


УТВЕРЖДАЮ

Начальник департамента охотничьего и
рыбного хозяйства Томской области



В.В. Сиротин

18.11.2022

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) на
2023 год в сфере федерального государственного охотничьего контроля
(надзора)**

**Раздел 1 Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного охотничьего контроля (надзора), описание текущего
уровня развития профилактической деятельности Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики
рисков причинения вреда**

Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) исполняет функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору).

Количество государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору), составляет 29 человек, из которых 21 специалист закреплен за территориальными отделами.

В соответствии с утвержденной схемой размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Томской области общая площадь охотничьих угодий Томской области составляет 30479,5 тыс. га.

Охотничьи угодья подразделяются на виды в зависимости от режима использования:

- закрепленные охотничьи угодья, предоставленные во временное пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (44,8% от общей площади Томской области);
- общедоступные охотничьи угодья (53,7% от общей площади Томской области).

В соответствии с данными охотхозяйственного реестра правом охоты на территории Томской области пользуются свыше 51 тысячи жителей региона, ежегодно выдается свыше 40 тыс. разрешений на право добычи объектов животного мира, что требует постоянного контроля за рациональным использованием охотничьих ресурсов.

На территории Томской области деятельность в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляют 42 юридических лица и 7 индивидуальных предпринимателей.

В 2022 году проведена 1 плановая проверка по контролю за соблюдением законодательства в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов. В ходе проведения выездной проверки было установлено, что охотпользователь допустил выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов с нарушением обязательных требований, являющихся предметом выездной проверки.

По итогам проведенной проверки в отношении виновного лица составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 8.37 КоАП РФ. Учитывая сложившуюся экономическую обстановку в стране, а также поступившее ходатайство контролируемого лица, руководствуясь принципами справедливости наказания, его индивидуализации и соразмерности, административный штраф был заменен на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» было отменено в установленные сроки 5 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планируемых в 2022 году.

За 1 полугодие 2022 года проведено 1147 оперативно-рейдовых мероприятий в ходе которых проверено 3885 физических лиц, 2380 ед. автотранспорта, 1090 охотничьих избушек (охотничьих станов).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 146 нарушения природоохранного законодательства. По ним возбуждено 140 административных дел, в органы дознания направлено 6 материалов на возбуждение уголовных дел, по ним возбуждено 4 уголовных дела. На нарушителей природоохранного законодательства наложено 67 тыс.руб. административных штрафов, взыскано – 59 тыс.руб. Выявлен ущерб за уничтожение диких животных на сумму 1473,5 тыс. руб., взыскано 1199,464 тыс. руб. Изъято 25 ед. охотничьего огнестрельного оружия, 42 ед. орудий охоты (петли, капканы, самоловы). Незаконно добыто: пернатой дичи – 24 особей, пушных зверей – 1 особей; копытных - 6 особей. В период сезонов охоты в общедоступные охотничьи угодья гражданам выдано 4050 разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Принято 3 решения о регулировании численности 12 волков (представляющих угрозу нанесения ущерба здоровью граждан и объектам животного мира), добыт 1 волк. Принято 4 решения о регулировании численности 6 бурых медведей (представляющих угрозу нанесения ущерба здоровью граждан и объектам животного мира), бурые медведи не добыты.

Департамент в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области федерального государственного охотничьего контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

На официальном сайте Департамента (<https://dor.tomsk.gov.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://dor.tomsk.gov.ru/perechen-obязatelnyh-trebovaniy>) размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе

посредством проведения совещаний и проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

На сайте Департамента (<https://dor.tomsk.gov.ru/ohota>) размещены картографические данные по охотничьим угодьям, информация о порядке получения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, сведения о контрольно-надзорной деятельности в установленной сфере деятельности, сведения о моратории на проверки.

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Департамента и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

На сайте департамент (<https://dor.tomsk.gov.ru/rezultaty-obobschenija-praktiki-osuschestvlenija-nadzora>) размещена информация соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

4) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В истекшем году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований охотпользователям не выдавались.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, которая приводит к нарушениям законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями профилактической работы являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактической работы являются:

1) выявление и анализ причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

2) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности;

3) рост уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Департамент может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В Департаменте подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, является комитет охраны животного мира, регулирования и использования охотничьих ресурсов (далее – комитет охоты).

Информирование

Должностными лицами, уполномоченными на информирование, являются:

- 1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;
- 2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Информирование об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://dor.tomsk.gov.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии свой официальный сайт в сети «Интернет». Общее информирование осуществляется по мере необходимости.

Обобщение правоприменительной практики

Должностным лицом, уполномоченным на реализацию обобщения правоприменительной практики, является начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы.

Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением начальника Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным,

размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

Объявление предостережения

Должностными лицами, уполномоченными на объявление предостережений, являются:

- 1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;
- 2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;
- 3) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Консультирование

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования, являются:

- 1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;
- 2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;
- 3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;
- 4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1. Разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора.

2. Разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора.

3. Порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Учет консультирования производится путем их регистрации в журнале консультаций (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультаций.

В журнале консультаций указываются следующие сведения:

1. Дата консультирования.

2. Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) обратившегося.

3. Номер телефона, адрес электронной почты обратившегося (при наличии).

4. Тема обращения.

5. Ответственное лицо за консультирование.

Профилактический визит

Должностными лицами, уполномоченными на проведение профилактического визита, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Профилактический визит проводится ежеквартально.

Профилактический визит проводится инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся должностными лицами Департамента в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов надзора, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Должностные лица Департамента, уполномоченные на проведение федерального государственного охотничьего контроля (надзора), предлагают проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов не позднее, чем в течение одного года с момента ее начала. Профилактический визит (обязательный

профилактический визит) проводится в течение 1 рабочего дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) Департамента, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Учет профилактических визитов осуществляется путем внесения сведений о них в журнал учета профилактических визитов (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования.

В журнале учета профилактических визитов указываются следующие сведения:

1. Дата проведения профилактического визита.
2. Контролируемое лицо.
3. Адрес контролируемого лица, объекта контроля.
4. Информация о выявлении случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
5. Ответственное лицо, осуществляющее профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

К показателям результативности и эффективности профилактической деятельности Департамента относятся следующие:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Доля исполненных предостережений, %	не менее 70%
2.	Доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические визиты, %	не менее 10%
3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием, %	не менее 90%